

МЕХАНИЗМ ФИНАНСИРОВАНИЯ РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Сметанин В.

Сложившаяся экономическая ситуация на предприятиях коммунального хозяйства России характеризуется острой потребностью проведения ресурсосберегающих мероприятий, направленных на внедрение современного ресурсосберегающего оборудования, применение технологических инноваций и управленческих нау-хау.

Это позволит добиться улучшения качества коммунальных услуг, при одновременном снижении затрат на их предоставление.

Учитывая нерегулярность и неполноту выделения бюджетных средств, необходима разработка новых механизмов привлечения внебюджетных финансовых средств для полноценной реализации ресурсосберегающих мероприятий.

Наиболее перспективным направлением привлечения внебюджетных средств, на современном этапе социально-экономического развития России, является использование инвестиционно - финансовых схем специализированных энерго-сервисных компаний.

Существующее положение на большинстве коммунальных предприятий характеризуется высоким моральным и физическим износом основных производственных фондов, низкими темпами технического перевооружения, высокими непроизводительными потерями ресурсов (воды, тепла, электроэнергии и т.д.).

Предпринимаемые государственными органами усилия по реформированию и выводу этих предприятий из кризисного положения сводится, фактически только к повышению тарифов. Однако, в сложившейся экономической ситуации, именно эти решения являются самыми не популярными среди населения и оказывают негативное влияние на ход дальнейших финансово-экономических и организационно-технических преобразований в этой сфере.

При запланированном в Концепции реформирования коммунального хозяйства России повышении тарифов до уровня 100% от стоимости производства услуг, при сохраняющемся уровне доходов населения, неминуемы серьезные социальные разногласия. Также резкий рост тарифов на коммунальные услуги может сопровождаться снижением прибыли для самих коммунальных предприятий. Высокие тарифы могут быть неприемлемыми для некоторых промышленных и коммерческих предприятий. Очевидно, что в долгосрочном плане дополнительный доход рассматриваемых предприятий должен формироваться за счет повышения эффективности их производственной деятельности, снижения себестоимости производства услуг. В тоже время необходимо принимать во внимание, что значительным препятствием привлечения внебюджетных средств в настоящее время является отсутствие действенного организационно-финансового механизма, методологических наработок, практического опыта по реализации проектов в сфере ресурсосбережения. Задача государственной политики – не допустить социального и экономического кризиса, поддержать надлежащий режим функционирования предприятий жилищно-коммунальной отрасли.

В этой связи, смягчение условий перехода отрасли на безубыточное функционирование должно быть достигнуто, прежде всего, за счет активизации привлечения инвестиций для реализации ресурсосберегающих проектов. Однако сокращающееся бюджетное финансирование зачастую препятствует реализации подобных проектов за счет средств бюджета. В связи с этим, для практической

реализации ресурсосберегающих программ, их финансовое обеспечение должно выходить за рамки бюджетного финансирования и сочетаться с внебюджетными источниками.

Не претендуя на всесторонний анализ, рассмотрим опыт промышленно развитых стран по финансовому обеспечению повышения эффективности использования ресурсов.

Рассматривая опыт западных стран, необходимо отметить, что энергетический кризис 70-80-х годов в экономике индустриально развитых стран повлиял на принятие решений в области ресурсосбережения. Для преодоления кризиса в США использовалось специальное государственное регулирование - был принят закон о национальной политике в области экономии энергии, в соответствии с которым выделялись государственные субсидии для внедрения энергосберегающих технологий и оборудования, устанавливались льготы по налогообложению прибыли, получаемой от производства энергосберегающего оборудования и использования менее дорогостоящих энергоресурсов.

Данные меры позволили осуществить коренные изменения в области потребления исходных материалов и топлива, что позволило снизить энергоемкость ВВП США за 1970-1990 г.г. на 40%.

В США, Германии с целью стимулирования частных инвестиций в энергосберегающие программы, государство покрывает часть ссудного процента. При этом государственный бюджет расходует меньше средств, чем при полностью государственном финансировании этих программ. То есть государственное финансирование и регулирование сферы научных исследований конструкторских и технологических разработок в области энергосбережения позволяет поддерживать темп динамичного развития экономики.

В странах Азии процесс ресурсосбережения осуществляется преимущественно через государственное регулирование. Например, в Китае, ресурсосбережение реализуется через создание специального инвестиционного фонда для финансирования программ ресурсосбережения. Для этого в фонд поступает 20% амортизационных отчислений.

Обзор зарубежного опыта финансирования проведения политики ресурсосбережения промышленно развитыми странами, необходимо отметить, что реализация ресурсосбережения основано на совершенствовании законодательной базы, разработке и внедрении экономических механизмов, активизации привлечения кредитов и инвестиций.

В настоящее время в промышленно развитых, странах с переходной экономикой и в отдельных развивающихся странах одним из механизмов финансирования ресурсосбережения является привлечение коммерческих структур, деятельность которых заключается в предоставлении широкого спектра услуг по снижению размера оплаты счетов за потребляемые клиентами топливно-энергетические ресурсы, включая инвестиционное обеспечение.

Снижение размеров потребления ресурсов происходит за счет выполнения работ, направленных на совершенствование технологических процессов, повышающих эффективность, и соответственно экономию энергоресурсов.

В то же время данные специализированные компании нельзя рассматривать как обычные коммерческие фирмы, занимающиеся производством, например, приборов и систем учета и регулирования потребления топливно-энергетических ресурсов, либо проведением измерения энергопотребления, заменой устаревшего оборудования на более эффективное. Так же, нельзя рассматривать как структуру, занимающуюся только сервисным обслуживанием приборов и систем учета потребления топливно-энергетических ресурсов, другого энергосберегающего оборудования.

Принципиальное отличие данного механизма от других инвестиционных механизмов заключается в том, что при его применении, денежные доходы для компенсации инвестиционных затрат и получения прибыли генерируются за счет средств, образующихся в результате экономии топливно – энергетических ресурсов.

Привлечение специализированных энерго-сервисных компаний для финансирования выполнения ресурсосберегающих мероприятий имеет ряд преимуществ:

- снижение потребления ресурсов без капиталовложений со стороны предприятия;
- наличие гарантий эффективной реализации проекта со стороны выполняющей специализированной ЭСК;
- предприятие получает современные технологии, оборудование, управленческие навыки;
- внедрение новых форм организации хозяйствования;

Важным преимуществом является приобретение заказчиком высокотехнологичного оборудования с гарантией его качественного обслуживания и эксплуатации. Гарантии, предоставляемые специализированной ЭСК, распространяются на весь срок действия контракта, что значительно превышает гарантийные сроки на оборудование.

Применительно к российским условиям, использование механизма привлечения инвестиций специализированных ЭСК для финансирования реализации ресурсосберегающих проектов с последующим их возвратом за счет стоимости сэкономленных ресурсов, представляет определенный интерес, поскольку этот вид бизнеса в России переживает лишь стадию зарождения и наравне с другими формами и методами решения задач финансирования ресурсосбережения может обеспечить существенный экономический результат для государства.

В тоже время на первых порах, безусловно, требуется участие государственных органов.

Среди возможных форм государственного участия можно выделить:

- предоставление государственных гарантий и поручительств при привлечении коммерческих кредитов;
- возмещения определенной доли расходов по погашению процентных начислений по кредитам, полученным в российских кредитных организациях;
- расширение сферы применения ускоренной амортизации основных фондов, необходимых для реализации ресурсосберегающего проекта;
- предоставление целевого льготного кредитования.

Рассмотрим возможную схему финансирования реализации ресурсосберегающих проектов при привлечении средств специализированной ЭСК и целевого бюджетного кредита (Схема 1).

При данной схеме финансирования ЭСК выступает как соинвестор и генеральный подрядчик. Энерго-сервисная компания заключает с коммунальным предприятием договор на реализацию ресурсосберегающего проекта, с оплатой работ за счет средств специализированной ЭСК и заемных средств местной администрации, отчитывается перед местной администрацией за использование бюджетных средств и заключает договоры с субподрядчиками на производство работ.

На схеме 1. представлен механизм финансирования ресурсосберегающего проекта.

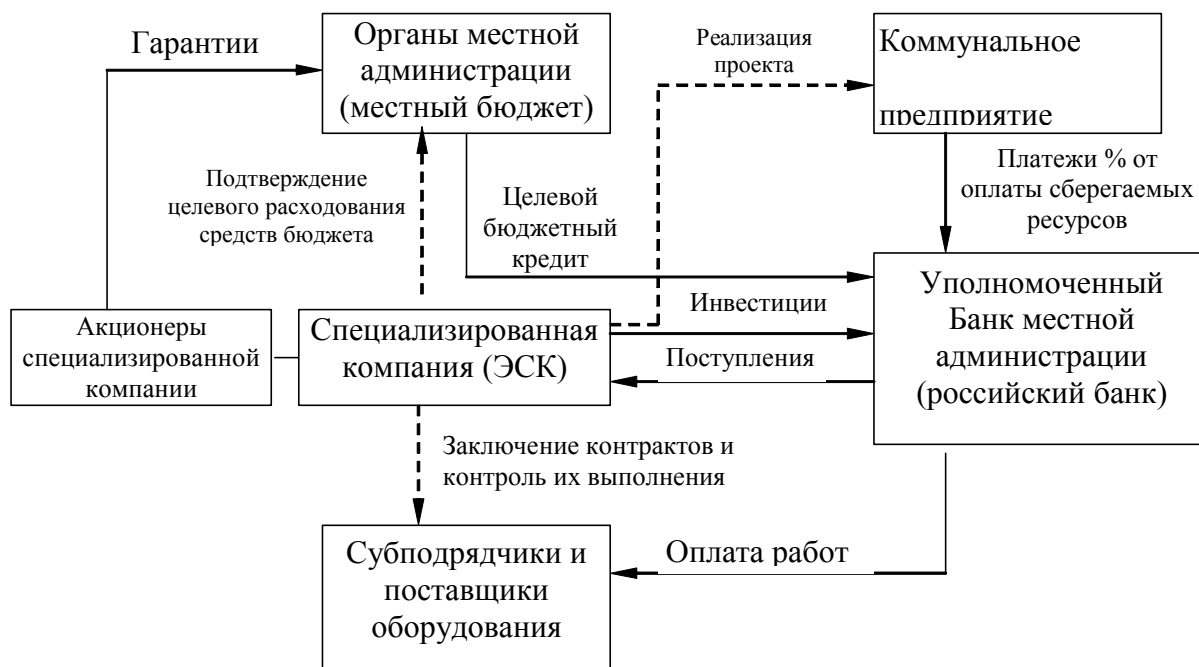


Схема 1. Финансирование ресурсосберегающего проекта за счет средств специализированной ЭСК и целевого бюджетного кредита

Механизм финансирования предполагает следующий порядок действий:

1. Местные органы власти и управления создают необходимую нормативную базу для финансирования работ по ресурсосбережению или вносят изменения в существующую путем издания документов, предусматривающих:

- а) обоснование необходимости бюджетного кредитования реализации ресурсосберегающего проекта;
- б) согласование со специализированной ЭСК сумму финансирования и предполагаемые объемы работ;
- г) определение условий и порядка кредитования, контроля использования средств.

2. При формировании условий и порядка кредитования:

а) местные органы власти и управления определяют банк, уполномоченный проводить расчеты и платежи по проведению ресурсосберегающих мероприятий (таким банком может являться банк, в котором открыты бюджетные счета местной администрации);

б) банк производит выдачу целевого кредита специализированной ЭСК в соответствии с кредитным договором, в котором определяются:

- сумма кредита и проценты за пользование кредитом;
- срок возврата кредита и уплаты процентов – при этом предполагается погашение кредита и уплата процентов за счет средств экономии, полученных в результате реализации ресурсосберегающего проекта;
- гарантии возврата кредита и уплаты процентов;
- ответственность сторон;
- прочие условия.

3. Порядок предоставления кредита может быть урегулирован соответствующим договором между получателем и финансовым управлением местной администрации;

4. Гарантией возврата кредита и уплаты процентов, предоставляемой местной администрации, в зависимости от конкретных условий, может быть залог

материальных ценностей (ценных бумаг – акций специализированной компании и иного имущества, обладающего ликвидностью).

5. Подтверждением целевого расходования средств бюджета могут являться договоры на выполнение ресурсосберегающих мероприятий и акты сдачи-приемки выполненных работ, которые предоставляются в копиях соответствующему финансовому органу.
6. Определяется порядок финансовых взаимоотношений предприятия ЖКХ со специализированной РСК после реализации ресурсосберегающего проекта.
7. Генеральный подрядчик – специализированная РСК заключает с предприятием ЖКХ договор на реализацию ресурсосберегающего проекта, с оплатой работ за счет средств специализированной компании и заемных средств местной администрации, отчитывается перед местной администрацией за использование бюджетных средств и заключает договоры с субподрядчиками на производство работ.

В ходе реализации проекта, происходит уменьшение размера оплаты по счетам поставщиков ресурсов (тепла, эл.энергии, воды ит.д.), в результате чего, происходит аккумулирование средств на счете специализированной ЭСК, за счет чего образуется доход компании.